

Кризис в Украине

Рекомендации по требованию о предоставлении данных в соответствии § 72a Социального кодекса SGB VIII

ПАМЯТКА для организаций и учреждений помощи детям и молодежи, которые хотели бы нанять специалистов и помощников из Украины

Авторы: Брытта Шулькэ, Зилкэ Кнабэншу
Информация по состоянию на 3.05.2022

Мы ценим готовность помочь и профессиональные знания в сфере программ по присмотру и воспитанию детей и молодежи из числа беженцев!

Кризис в Украине также влечет за собой различные последствия для земли Северная Рейн-Вестфалия. Он касается множества аспектов работы служб помощи детям и молодежи — в отношении международного молодежного обмена и сотрудничества в области молодежной политики с украинскими партнерами, педагогической работы с детьми и молодежью и проработки их вопросов и проблем в связи с войной и вынужденным перемещением, политической образовательной работы и усилий по продвижению взаимопонимания между народами и демократии в Европе. Эти обстоятельства пересекаются с уже существующим дефицитом в некоторых педагогических заведениях: детсады, центры детской и молодежной работы, молодежные союзы, школы, открытые группы продленного дня и др. борются с нехваткой кадровых ресурсов: в дополнение к многочисленным пропускам по болезни, в учреждениях уже много лет ощущается недостаток квалифицированных работников. В связи с этим приветствуется любая простая и профессиональная помощь в приеме и поддержке детей и молодежи из числа беженцев в официальных и неофициальных учебных заведениях! В настоящее время первые украинцы, недавно прибывшие в Германию, проявляют инициативу по содействию присмотру за детьми и молодежью из числа беженцев — не только своими собственными. Во многих местах это служит важным подспорьем.

С точки зрения защиты детей и молодежи, мы хотели бы внести свой вклад в обеспечение максимально профессиональной и безопасной поддержки, в которой нуждаются украинцы, особенно дети и молодежь из числа беженцев, во многих местах.

Несмотря на очевидную срочность, необходимо научить людей уважать границы друг друга при общении и привить сотрудникам/волонтерам некоторые **минимальные стандарты**, гарантирующие благополучие несовершеннолетних, защищающие их права и критически оценивающие отношения власти, поскольку потребность в помощи создает зависимость, которую можно эксплуатировать.

Личные отношения являются не только предпосылкой для развития и формирования воспитательного процесса, но и создают возможность получить власть над другими людьми. Таким образом, существует **потенциальная опасность** использования доверия с целью сделать детей и подростков послушными собственным желаниям и склонностям (см. Визнера в Кодекса социального обеспечения, часть VIII, § 72a, RN 4, 6-е издание, Мюнхен 2022).

Защита детей и молодёжи направлена на обеспечение благополучия и прав детей с целью предотвращения злоупотребления властью, нападений и насилия!

Данная памятка не является нормативным актом в смысле правового предписания. Вместо этого, Рабочие общество по защите детей и молодёжи (AJS) в земле Северная Рейн-Вестфалия (Arbeitsgemeinschaft Kinder- und Jugendschutz (AJS) NRW e.V.), как независимая организация по защите детей и молодёжи, хочет предложить помощь в рациональной и прагматичной организации профессионального и добровольного участия беженцев в вопросах защиты детей и молодёжи, создании педагогических базовых условий и повышении осведомленности участников.

Согласно требованиям закона о защите детей в ФРГ, закона о развитии детей и молодёжи и закона в земле Северная Рейн-Вестфалия о защите детей в государственных учебных заведениях и учреждениях помощи детям и молодёжи установлены различные стандарты для обеспечения защиты детей и молодёжи и прав детей: с целью защиты благополучия детей специалисты, помощники и волонтеры в детсадах, школах или учреждениях помощи молодёжи должны предоставить **расширенную справку об отсутствии судимостей** и подписать **заявление о взятых на себя обязательствах**, которые способствуют повышению осведомленности сотрудников и являются частью концепций защиты, призванных обеспечить процессы предотвращения насилия, в том числе сексуального, еще более комплексным образом.

1. Насколько вообще возможно трудоустройство беженцев из Украины?

Имея временную защиту, беженцы из Украины, по сути, имеют право вести профессиональную деятельность в странах Европейского союза. Они могут быть индивидуальным предпринимателем или заключить трудовой договор с работодателем (деятельность по найму). Тем, кто хочет вести деятельность по найму, требуется разрешение на работу от муниципального ведомства по делам иностранцев, которое, как правило, выдается после получения вида на жительство в соответствии с § 24 Закона о пребывании иностранных граждан в Германии (Aufenthaltsgesetz).

Лица, которые еще не имеют вида на жительство, но имеют право на получение вида на жительство согласно § 24 Закона о пребывании иностранных граждан в Германии, могут получить временное удостоверение на легальное пребывание в стране согласно § 81 абз. 5 при наличии конкретной вакансии. В этом случае трудоустройство может быть разрешено — об этом прямо пишет Федеральное министерство внутренних дел 5 марта 2022 года: „С точки зрения Федерального министерства внутренних дел допустимо, что трудоустройство оформляется уже после выдачи временного удостоверение на легальное пребывание в стране,... но до получения вида на жительство“.

Важным вопросом при поиске работы является вопрос [признания](#) вашего профессионального образования и школьных аттестатов. Важную информацию и помощь вы найдете по ссылке www.anabin.de и <https://www.anerkennung-in-deutschland.de/html/de/index.php>.

Источник: IDA е. V. о возможностях трудоустройства беженцев из Украины: <https://www.idaev.de/themen/flucht-asy/ukraine>

2. Расширенная справка об отсутствии судимостей как требование для трудоустройства в службы помощи детям и молодежи

Согласно § 72a абз. 3 Кодекса социального обеспечения, часть VIII в рамках концепции

защиты лица, работающие в сфере помощи детям и молодежи, которые имеют более чем единичный контакт с детьми и молодежью, обязаны предоставить расширенную справку об отсутствии судимостей в соответствии с § 30a Закона о Федеральном центральном реестре (BZRG) (условие: регистрация, удостоверение личности или вид на жительство). Согласно § 72a абз. 1 государственные службы помощи детям и молодежи не имеют права принимать на работу лиц, не представивших данную справку об отсутствии судимостей. Данное требование имеет эффект устрашения; оно в основном распространяется на всех лиц, которые планируют работать в службах помощи детям и молодежи, независимо от их гражданства.

Расширенная справка об отсутствии судимостей в соответствии с § 72a абз. 3 Кодекса социального обеспечения, часть VIII

- В частности, это касается проверки соответствующих уголовных преступлений, которые влекут за собой запрет на трудоустройство. Согласно § 72a абз. 1 к ним относятся
- преступления против человека, брака и семьи;
- нарушение обязательства по уходу и воспитанию, § 171 Уголовного кодекса (StGB);
- преступления против сексуального самоопределения, §§ 174–181a, 182–184f Уголовного кодекса (StGB), сексуальное насилие, сексуальное принуждение, изнасилование, пропаганда сексуальных действий в отношении несовершеннолетних, детская и юношеская порнография, порнография, проституция;
- преступления против физической неприкосновенности, § 225 Уголовного кодекса (StGB);
- жестокое обращение с опекаемыми;
- преступления против личной свободы, §§ 232–233a, 234, 235–236 Уголовного кодекса (StGB); торговля людьми, похищение людей, торговля детьми.

С 27 апреля 2012 года гражданам других государств-членов ЕС, проживающим в Германии, могут выдать так называемую „европейскую справку об отсутствии судимостей“. При определенных обстоятельствах в международном контексте может также рассматриваться вопрос о предоставлении документа, соответствующего справке об отсутствии судимостей (так называемого свидетельства о благонадежности).

3. Обязательство по предъявлению справки не следует рассматривать как непреодолимое препятствие: предоставление личных сведений в качестве альтернативы

Во избежание превращения обязательства по предъявлению согласно § 72a Кодекса социального обеспечения, часть VIII в непреодолимое бюрократическое препятствие к этому требованию следует подходить прагматично, особенно в случае с гражданами стран, не входящих в ЕС, которые хотели бы оказать посильную поддержку службам помощи детям и молодежи, поскольку не во всех странах мира ведутся сопоставимые реестры судимостей. Кроме того, соответствующие приговоры, вынесенные за пределами территории ЕС, зачастую трудно получить, или записи, например в случае с беженцами – противниками режима, скорее всего, имеют политическую подоплеку или окраску, поэтому предъявление таких документов не всегда позволит получить объективную информацию (см. Визнера в Кодекса социального обеспечения, часть VIII, § 72a, RN 23, 6-е издание, Мюнхен 2022).

Если персональную пригодность иностранных сотрудников невозможно подтвердить путем предъявления документа, соответствующего справке об отсутствии судимостей, поскольку предусмотренная законодательством цель защиты не может быть достигнута с его помощью (объективная невозможность), представляется целесообразным прибегнуть к другим способам выяснения пригодности лиц и повысить их осведомленность о местных принципах защиты детей и молодежи. В случаях родственного присмотра за несовершеннолетними беженцами без сопровождения Немецкий институт помощи молодежи и семейного права в связи с наплывом

беженцев в 2015/2016 годах высказался за то, чтобы пригодность присматривающих лиц устанавливалась в ходе отдельных бесед с несовершеннолетними беженцами, присматривающей семьей и по возможности также в ходе отдельных бесед с конкретными присматривающими лицами (например, тетей/дядей) (см. Немецкий институт помощи молодежи и семейного права, отдел по делам молодежи 2016, 251).

Это также соответствует оценке Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи (BMFSFJ) с апреля 2022 года (см. циркуляр Конгресса немецких городов о полицейских справках об отсутствии судимостей для помощников по быту и специалистов из Украины от 08.04.2022):

«Предъявление расширенных справок об отсутствии судимостей согласно § 72a абз. 1 предл. 2 Кодекса социального обеспечения, часть VIII для указанных украинских лиц, желающих работать в сфере помощи детям и молодежи, как правило, не имеет смысла в отношении соответствующих предыдущих судимостей, поскольку такие лица находятся в Германии лишь короткое время. С этой точки зрения местных норм предъявление такой расширенной справки об отсутствии судимостей в случаях не является подходящим средством для определения применимости процедуры запрета на трудоустройство в соответствии с § 72a абз. 1 предл. 1 Кодекса социального обеспечения, часть VIII. Предусмотренная законодательством цель защиты не может быть достигнута таким образом.

В этой связи следует отметить, что обязательство по предъявлению расширенной справки об отсутствии судимостей согласно § 72a абз. 1 предл. 2 Кодекса социального обеспечения, часть VIII является номинальной обязанностью. Это означает, что в обоснованных исключительных случаях от этого требования можно отступить. Однако чтобы максимально обеспечить защиту детей, пригодность украинских соискателей к работе в сфере помощи детям и молодежи должна проверяться иными способами или иными средствами. Лучшим способом сделать это является личное собеседование государственного учреждения с конкретным человеком. На этом собеседовании украинского

соискателя следует как можно корректнее проинформировать о требованиях защиты детей и правовых положениях в Германии и ознакомить его/ее с ними. Следует обращать внимание на признаки проблемного (наказуемого) поведения в отношении детей и молодежи. Специальные предложения по повышению квалификации для проведения собеседований в этой области представляются целесообразными. В результате этого собеседования между учреждением и потенциальным или возможным помощником по быту, воспитателем и др. следует стремиться к подписанию документа с личными сведениями в соответствии с требованиями § 72a Кодекса социального обеспечения, часть VIII (заявление о взятых на себя обязательствах или публичное опровержение).»

4. Повышение осведомленности, предоставление личных сведений, взятие на себя обязательств и сопровождение работников из числа беженцев из Украины

Следуя этим принципам, отдел по защите детей и молодежи земли Северный Рейн-Вестфалия рекомендует беженцам из Украины, которые хотят и могут работать в сфере помощи детям и молодежи, прагматично подходить к требованию о предъявлении справки об отсутствии судимостей и уточнять свою пригодность с точки зрения цели защиты согласно § 72a Кодекса социального обеспечения, часть VIII следующим образом на основании трех критериев, а также соответствующим образом документировать это:

- 1. Разъяснение и собеседование с целью повышения осведомленности в отношении профилактической защиты детей, включая права детей и положения о защите детей и молодежи**
- 2. Документ с личными сведениями и заявление о взятых на себя обязательствах**
- 3. Организация сопровождения деятельности опытными специалистами или при необходимости другими опытными сотрудниками или волонтерами**

Это связано с тем, что люди, бежавшие в Германию в связи с войной в Украине с 24.2.2022, зачастую вряд ли смогут предоставить справку об отсутствии судимостей согласно § 30a Закона о Федеральном центральном реестре: Многие из них (все еще) не зарегистрированы и не имеют вида на жительство, поэтому возникает вопрос, вправе ли они в принципе запрашивать справку об отсутствии судимостей и какова польза такой справки. Даже в этом случае в справках об отсутствии судимостей, отражающих записи из Федерального центрального реестра, еще не должны быть указаны никакие судимости. Это бы аннулировало предусмотренную законодательством цель защиты. Аналогичным образом, невозможно подать заявление на выдачу справки об отсутствии судимостей в ЕС, поскольку Украина не является членом ЕС. Запрос других соответствующих документов у украинских властей также вряд ли возможен в свете текущих обстоятельств. В этом контексте жесткое следование требованию предъявления справки об отсутствии судимостей не представляется целесообразным в целях защиты детей и молодежи (в том числе по мнению Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи). Смысл и цель § 72a Кодекса социального обеспечения, часть VIII не заключается в том, чтобы отстранить людей, которые бежали из Украины и хотели бы работать в сфере помощи детям и молодежи, от возможной деятельности только потому, что им невозможно или вряд ли целесообразно предъявлять справку об отсутствии судимостей. Учитывая текущие сложности, это было бы

крайне контрпродуктивно и послужило бы плохим сигналом для людей, которые бежали сюда из Украины и которые хотят и могут принести пользу. **В связи с этим следует использовать документы с личными сведениями и заявления о взятых на себя обязательствах.** Для эффективной защиты детей и молодёжи прежде всего важно отношение и жизнь в личном взаимодействии.

В отношении привлечения сотрудников из Украины к присмотру или надзору на договорной основе, например в детсадах, центрах дневного ухода, детских и молодёжных учреждениях или школах, организации должны также обеспечить, **чтобы такое привлечение происходило при поддержке и контроле уже работающих там лиц или специалистов, которые отвечают требованиям § 72a Кодекса социального обеспечения, часть VIII и уже знакомы с местными стандартами защиты детей и применяют их в своей повседневной работе.** В идеале этот подход должен быть реализован и в контексте волонтерской работы. Это особенно актуально в тех случаях, когда контакт с детьми и молодежью в рамках волонтерской работы выходит за рамки единичного. Разумеется, в этом не заключено никакого намерения ассоциировать волонтеров из Украины с отрицательной коннотацией. Скорее, намерение состоит в том, чтобы обеспечить эффективность существенных стандартов защиты детей и молодежи от нападений и реализации прав детей, даже если такие требования, как предъявление расширенной справки об отсутствии судимостей, не дают нужного результата.

5. Документ о предоставлении личных данных и заявления о взятых на себя обязательствах как образец

Образец документа о личных данных и заявления о взятых на себя обязательствах доступны бесплатно нашей веб-странице для загрузки на немецком/украинском/русском/английском языках: www.ajs.nrw